

XXIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG y XI Reunión Regional Consultiva UNDAC en las Américas

Quito, Ecuador

Del 9 al 11 de diciembre



**XXIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG y
XI Reunión Regional de Consulta UNDAC en las Américas**

Sesión 5

Consulta sobre Revisión de la Gobernanza de INSARAG

10 de diciembre de 2024



Introducción

- **El ISG de 2024 acogió con beneplácito el Informe de Revisión de la Gobernanza de INSARAG y sus 52 recomendaciones**, sobre la base de los comentarios y contribuciones de la red global de INSARAG y sus socios.
- **El ISG agradece a China, Suiza, Reino Unido y Estados Unidos** por su apoyo a las consultorías que apoyaron el proceso.



Siguientes pasos en la revisión de la gobernanza

Después de ISG 2024

El Presidente Global, los Presidentes Regionales y la Secretaría de INSARAG acordaron unánimemente que la Secretaría priorizar de 10 a 15 recomendaciones, de las 52 presentadas.

- Las recomendaciones pertinentes se agrupan temáticamente en 8 secciones, con 20 recomendaciones.
- Los presidentes regionales son responsables de consultar dentro de sus regiones y proporcionar comentarios a la Secretaría sobre la lista de recomendaciones clave que deben avanzar.
- La Secretaría presentará las Posiciones Regionales al ISG para discutir una Posición Global sobre las recomendaciones en la Reunión de Año Nuevo en enero de 2025, y las presentará para su aprobación en el ISG en marzo de 2025.

Reunión ISG 2024



**Embajador
Dominik Stillhart**
Presidente Global de
INSARAG,
Director General
Adjunto de la
Agencia Suiza para
el Desarrollo y la
Cooperación
(COSUDE)

**“El proceso de revisión
de la gobernanza nos
brinda una valiosa
oportunidad para
mejorar la inclusión y la
capacidad de respuesta
dentro de la red.**

**Tomemos las
decisiones
colaborativas que
darán forma a nuestro
futuro. Juntos,
podemos seguir
marcando una
diferencia real”.**



**Sebastián
Stampa de Rodas**
Secretario de
INSARAG y Jefe de
la Sección de
Respuesta a
Emergencias,
OCHA, Ginebra

**“La fuerza de
INSARAG radica en
sus miembros ...
Juntos, podemos
abordar
sistemáticamente
estos temas y lograr
mejoras”.**

Línea de tiempo de la Consulta

Fecha	Actividades
Mediados de setiembre de 2024	Lanzamiento de las consultas en línea <ul style="list-style-type: none">Permite a las partes interesadas que no pueden asistir a las reuniones regionales expresar sus puntos de vista.
2 - 3 Oct 2024	Reunión regional de AEME en Rumanía
28 - 29 Oct 2024	Reunión regional de Asia Pacífico en Pakistán
9 - 11 Dec 2024	Reunión Regional de las Américas en Ecuador
15 dic 2024	Fecha límite para la consulta en línea
16 - 31 dic 2024	Análisis de datos y conclusiones
Enero 2025	Teleconferencia de Inicio de año INSARAG – Posición Global
Marzo 2025	ISG 2025 – Posición Global acordada



Priorización de Recomendaciones

52 Recomendaciones

Anexo I

8 áreas temáticas
(20 recomendaciones)

Consulta en Grupos
Regionales

Annex II

14 recomendaciones
técnicas relevantes

Grupos de Trabajo
Líderes de Equipos USAR
Grupo de Revisión de las Guías

Annex III

13 recomendaciones
pendientes

OCHA

8 áreas temáticas (20 recomendaciones)

- | | |
|--------------------------|---|
| Aspectos institucionales | 1. Liderazgo y Gobernanza |
| | 2. Adopción de Decisiones Mandato y responsabilidades |
| | 3. Responsabilidad y Cumplimiento |
| | 4. Reunión Global |
| Aspectos Estratégicos | 5. Estrategia Global 2026 - 2030 |
| | 6. ONGs y socios |
| | 7. Localización |
| Operacionales | 8. Clasificación |

Trabajo en Grupos: Discusión sobre la Revisión de la Gobernanza de INSARAG

Grupo A:

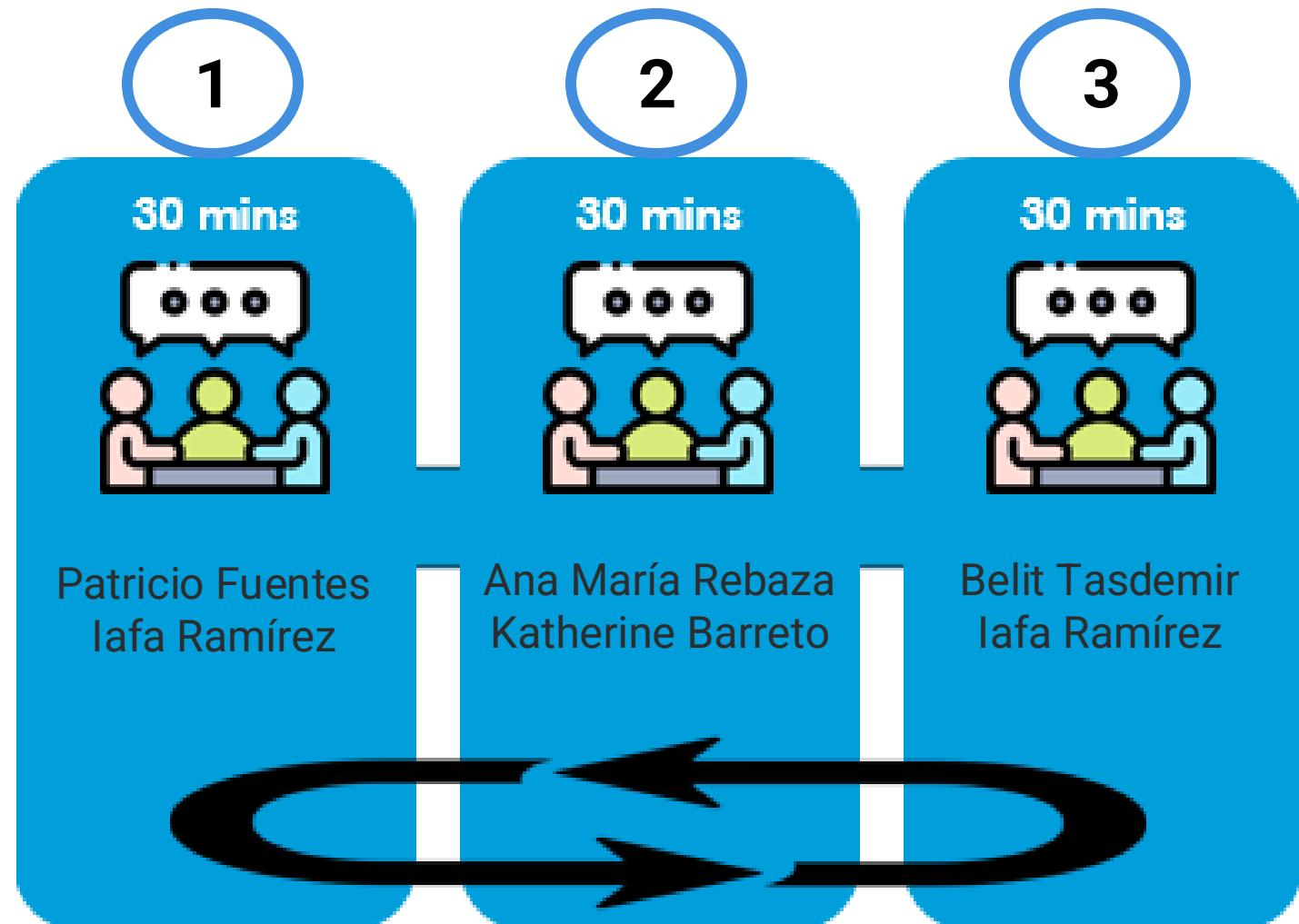
- Chile
- Cuba
- Ecuador
- Guatemala
- CEPREDENAC

Grupo B:

- Canada
- USA
- Caribbean French departments

Grupo C:

- Brasil
- Colombia
- El Salvador
- Honduras
- Perú



**XXIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG y
XI Reunión Regional de Consulta UNDAC en las Américas**

Sesión 6

Plan de Fortalecimiento Nacional USAR en Argentina

Débora Luzzi, representación PF Político Argentina
Andrea Chiappini, representación PF Operativo Argentina

10 de diciembre de 2024



TABLA DE CONTENIDOS

01

Antecedentes

02

El Programa
Nacioal USAR

03

Conclusiones

01

**Antecedentes
USAR Argentina**



ANTECEDENTES USAR EN LA ARGENTINA = Compromiso con la Red INSARAG. HITOS

- Instalación de los Puntos Focales Político y Operativo: Cancillería y Sistema de Protección Civil
- Ley SINAGIR. Creación del Sistema y elaboración del primer PNRRD 2016 – 2023
- Resoluciones Ministeriales Conjuntas 6/19 y 6/23 que aprueban la Guía para la Acreditación Nacional de Brigadas USAR de Búsqueda y Rescate Urbano por las cuales se establece el procedimiento nacional que deben atravesar los equipos que requieran su acreditación como Brigadas USAR. El cumplimiento de esta Guía, junto al Manual Nacional de Operaciones USAR, resulta de carácter obligatorio para obtener dicha acreditación en nuestro país. BASE → Guías INSARAG
- Activa participación en ISG y Grupo Las Américas (Presidencia 2019 y 2023)
- 5 Equipos USAR acreditados: 3 livianos y 2 medianos. Terremoto Türkiye
- Proceso IRNAP y ERE en San Juan: agosto – septiembre 2023

02

**Plan Nacional
USAR**

Compromiso con la Red INSARAG + Antecedentes positivos + Intercambio de experiencias → DESARROLLO DEL PLAN NACIONAL USAR

- Implementación: Punto Focal Operativo
- Objetivo general: contribuir al fortalecimiento de los procedimientos nacionales e internacionales en materia USAR en el marco de las Guías INSARAG
- Específicos:
 - Facilitar la implementación de las Guías INSARAG y su metodología a nivel país.
 - Desarrollo de equipos USAR, de conformidad con las Guías INSARAG.
 - Propiciar el proceso de acreditación nacional de brigadas USAR bajo estándares internacionales.
 - Fortalecer y optimizar la capacidad de respuesta en territorio vinculada a búsqueda y rescate urbano.
 - Fomentar el desarrollo de la respuesta a inundaciones (respuesta flexible) de los equipos USAR, de conformidad con los avances del SAR FRWG.
- El PN USAR contiene 8 Líneas de acción + Seguimiento y Evaluación

LINEAS DE ACCIÓN

- 1. Actualización de la Guía de Acreditación y el Manual de Operaciones USAR, a través de la conformación de una mesa técnica especializada a tal fin.**
- 2. Organización de cursos, conferencias y capacitaciones para difundir la metodología INSARAG y los beneficios de su aplicación. Incluye cursos, seminarios y talleres de Gerenciamiento, Mentorías y Auditorías USAR.**
- 3. Seguimiento del proceso de acreditación y reacreditación de brigadas.**
- 4. Conducción de la Subcomisión 9 “Fortalecimiento de respuesta a través de equipos USAR” del PNRD 2024-2028, con el objetivo de avanzar en las mejoras continuas al sistema.**
- 5. Promoción de la acreditación de los binomios K9 de las brigadas USAR que incluyan perros de búsqueda y rescate.**
- 6. Operación conjunta de las brigadas USAR con los EMT en terreno, facilitando una respuesta más eficaz y coordinada durante las emergencias.**
- 7. Integración de datos sobre los recursos y capacidades de los equipos USAR a la plataforma SINAME, a fin de unificar y centralizar dicha información.**
- 8. Formulación de procedimientos internos DFAE con FFSS y CUO del CFBV,**

03

Conclusiones
+
Agradecimientos

**XXIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG y
XI Reunión Regional de Consulta UNDAC en las Américas**

Sesión 6

Desarrollo de Capacidades Nacionales y Procesos NAP/IRNAP

Sebastian Mocarquer, Chile
Co-presidente del National Capacity Building WG

10 de diciembre de 2024



Contexto

Plan estratégico INSARAG 2021-2026.

Objetivo estratégico N° 2: La localización considera mejorar la coordinación de la respuesta de primera línea mediante la localización de la metodología INSARAG

Objetivo 2.1

Mejorar la eficiencia y la eficacia de la coordinación de la respuesta de emergencia de primera línea mediante la adaptación y la localización de la metodología y los conceptos de coordinación de INSARAG según el país.

Objetivo 2.2

Promover el desarrollo de capacidades a nivel nacional y local y fortalecer la preparación de la comunidad.

Objetivo 2.3

Abogar por la identificación nacional y regional con los esfuerzos de preparación y coordinación, en consonancia con las prioridades nacionales.

Objetivo 2.4

Fomentar la innovación, el intercambio de conocimientos y buenas prácticas entre países y organizaciones para el desarrollo de capacidades nacionales para una mayor coordinación de la asistencia nacional e internacional en materia de USAR.



2023 Informe Turquía y Siria

Fortalecimiento de capacidades y localización

The goal is to ensure that the response efforts are tailored to each country's unique challenges and circumstances, promoting a more effective and locally relevant approach to disaster management.

Algunas de las recomendaciones del informe:

1. Desarrollar una guía de apoyo a la nación solicitante de asistencia.
2. Desarrollar directrices para la coordinación nacional USAR y la integración de equipos internacionales de USAR.
3. Fomentar el desarrollo de capacidades USAR a nivel nacional



National Capacity Building Working Group (NCBWG)

Primer año de existencia



Actividades a la fecha:

- October 2023: Doha AAR review
- April 2024: Belo Horizonte TL's Meeting
- September 2024: IRNAP para la región AP
- October 2024: Bucharest
- Múltiples reuniones virtuales

01

02

03

04

05

Aentar la mejora de la coordinación de emergencias de primera línea

Promover el desarrollo de capacidades

Fomentar la integración de coordinación USAR nacional e internacional

Technical guidance on National Accreditation Process (NAP)

Apoyar la revisión de las Guías INSARAG 2026

National Capacity Building Working Group (NCBWG)

Resultados esperados

Materia	Resultado
1. Revisión y actualización de las Guías INSARAG	<ul style="list-style-type: none">• Manual A: Desarrollo de capacidades• Volumen 1: Política
2. Impartición de formación IRNAP	<ul style="list-style-type: none">• GTA/GTR Impartir cursos de formación• Actividades de sensibilización
3. Apoyo de la nación anfitriona	<ul style="list-style-type: none">• Nota de orientación sobre el apoyo de la nación anfitriona• Material de entrenamiento• Herramientas de apoyo (forms, checklists, etc.)
4. Coordinación nacional USAR	<ul style="list-style-type: none">• Nota de orientación para la coordinación nacional de USAR• Material de entrenamiento
5. Capacitación de respuesta basada en la comunidad	<ul style="list-style-type: none">• Actividades de promoción

National Capacity Building Working Group (NCBWG)

Plan de trabajo actualizado

Formación de expertos IRNAP

Curso de Liderazgo para expertos del roster GTA/GTR



Ecuador 2023



Corea del Sur 2024

- Curso desarrollado por la región de las Américas
- Renombrado Curso de Liderazgo INSARAG IRNAP
- Curso piloto dictado en Ecuador en abril de 2023
- Curso para la Región Asia Pacífico impartido en Corea en septiembre de 2024

Respuesta basada en la comunidad

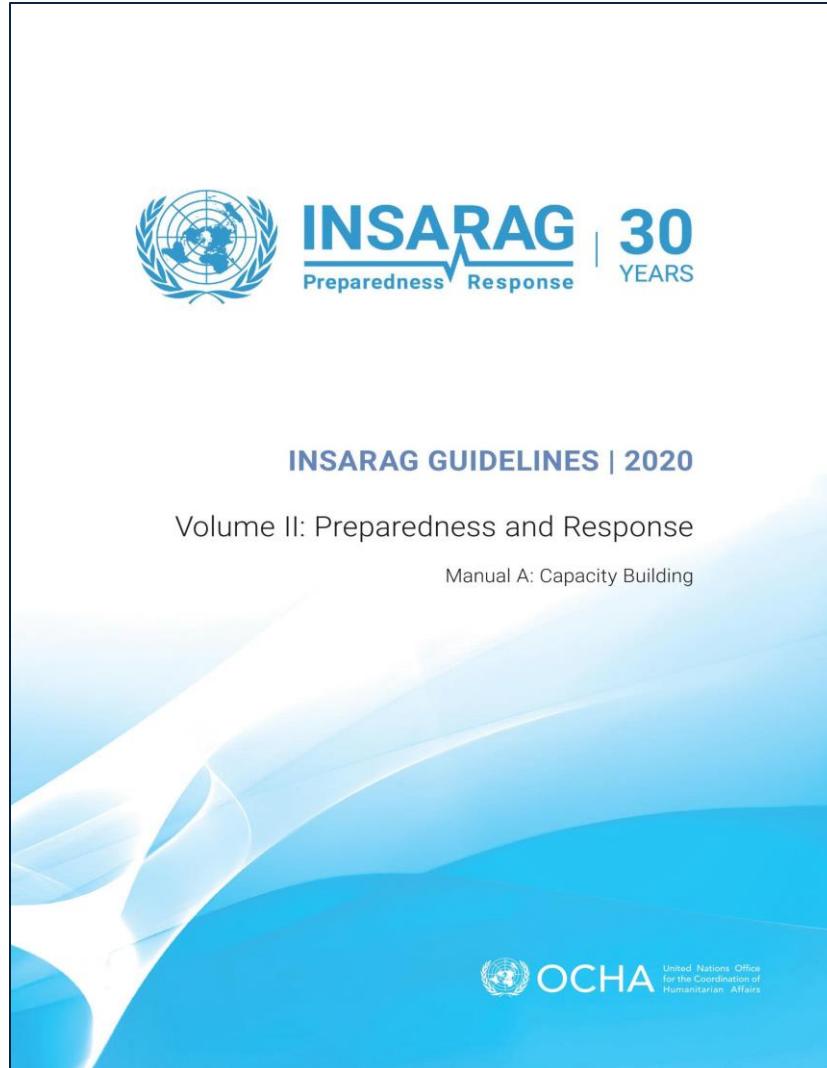
INSARAG First Responder Training

- Desarrollado por THW (Alemania)
- INSARAG First Responder Training aprobado en 2023
- Entregado en Irak en febrero de 2024
- Disponible en www.insarag.org



Manual A: Capacity building

Revisión y actualización



- El Manual A se publicó por primera vez en 2015 y solo ha recibido actualizaciones menores desde entonces(i.e. IRNAP).
- El objetivo es diseñar una estructura coherente con un enfoque holístico de desarrollo de capacidades.
- Simplificar el Manual A en línea con otros manuales.
- Elaboración de Notas de Orientación adicionales que permitan:
 - Orientación más detallada
 - Revisiones más frecuentes

Manual A: Capacity building

Revisión de la estructura del manual

Abreviaciones

1. Introducción

2. Visión general del proceso de desarrollo de capacidades nacionales

3. Desarrollo de capacidades de respuesta USAR

- a. Respuesta basada en la comunidad
- b. Primeros respondedores
- c. Equipos de Respuesta Técnica
- d. Equipos USAR
- e. Otras capacidades

4. Marco Nacional de Respuesta USAR

- a. Gestión y Administración Nacional de USAR
- b. Coordinación Nacional USAR

5. Recepción de Asistencia Internacional

- a. Solicitud de Asistencia Internacional
- b. Soporte de la nación solicitante
- c. Integración de la respuesta internacional en el sistema nacional
- d. Fin de las operaciones internacionales USAR
 - i. Donaciones
 - ii. Mas allá de los escombros

6. Aseguramiento de la calidad nacional

- a. Proceso de acreditación nacional (NAP)
- b. Reconocimiento de INSARAG Proceso de acreditación nacional (IRNAP)

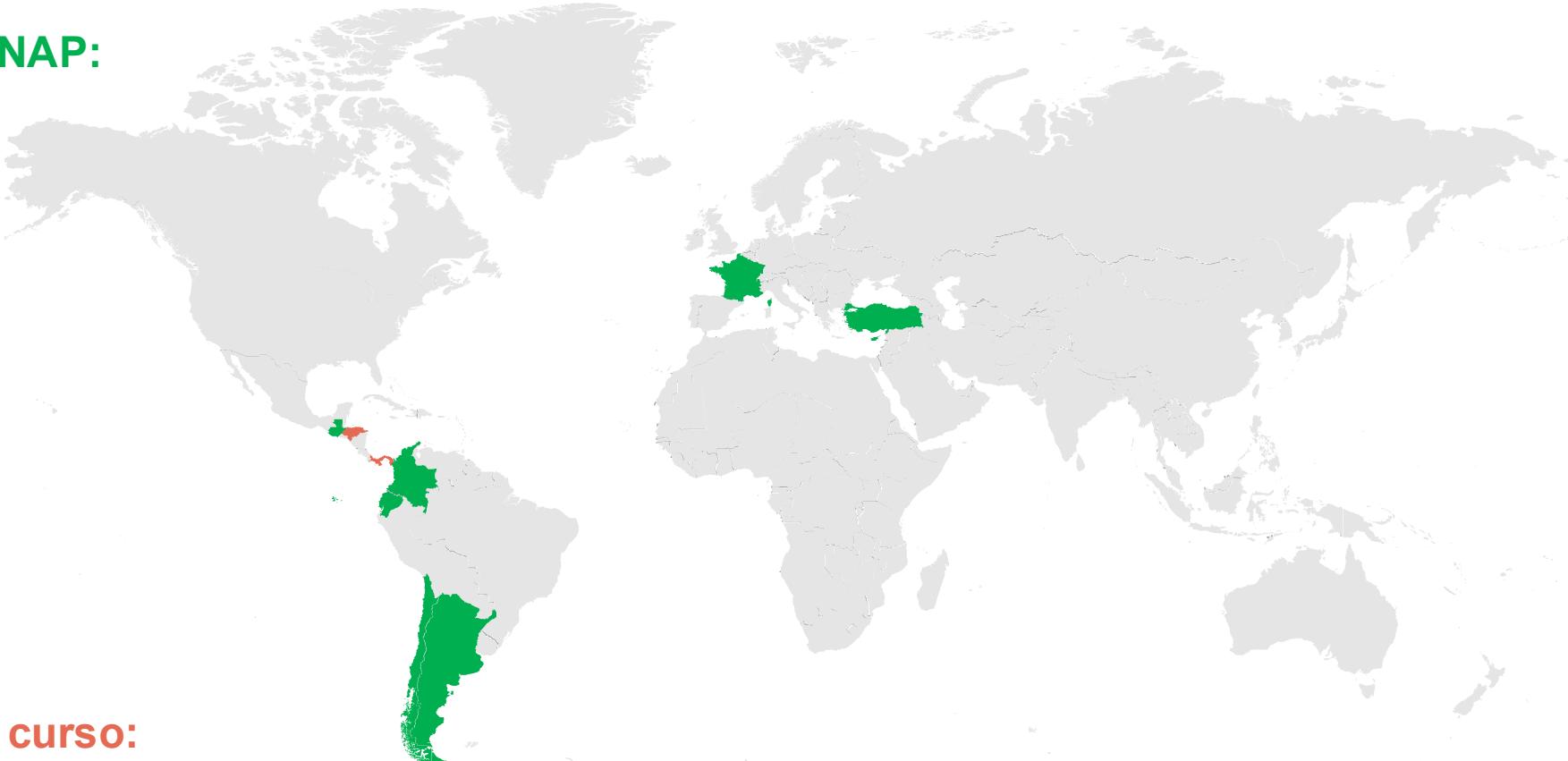
7. Anexos

Estado global del IRNAP

A noviembre de 2024

Países con reconocimiento IRNAP:

1. France (2017)
2. Türkiye (2017)
3. Colombia (2018)
4. Guatemala (2018)
5. Chile (2022)
6. Cyprus (2022)
7. Singapore (2022)
8. Argentina (2023)
9. Ecuador (2023)



Países con proceso IRNAP en curso:

1. Panama (In Process)
2. Honduras (In Process)
3. Guatemala (proceso de recertificación)

A octubre de 2024

Estado de los procesos IRNAP de la región

(Información provista por la Secretaría de INSARAG)

Guatemala



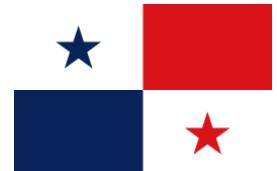
- Proceso de recertificación IRNAP
- Proceso detenido, a la espera de planificación de las acciones correctivas pendientes por parte del sistema nacional USAR.

Honduras



- Proceso de certificación IRNAP
- GTA en revisión de antecedentes
- Proceso detenido, no ha habido avances a la fecha

Panamá



- **Proceso de recertificación IRNAP**
- Revisión administrativa documental aprobada por el GTA.
- Ejercicio planificado para febrero 2025 para observación del GTA.

Barreras identificadas en la implementación de procesos IRNAP en la región de las Américas

1. Falta de conocimiento del proceso IRNAP

- Los equipos carecen de formación sobre los requisitos de acreditación o los estándares
- Proceso de al menos un año que requiere una contraparte activa del país con un equipo de trabajo

2. Dificultad para acceder a asesoría técnica especializada

- Los sistemas no cuentan con expertos en distintas áreas específicas que puedan guiar el proceso de manera eficaz.
- Es necesario revisar el roster regional e integrar a personal con experiencia USAR.

3. Recursos limitados

- Financiamiento insuficiente para cumplir con los requisitos de acreditación, tanto para el sistema USAR como para los equipos.
- Compromiso del país contar con presupuesto y tiempos asignados.

4. Cumplimiento normativo

- Soporte institucional USAR articulado con el sistema nacional que permita tener un NAP.
- Sistema USAR en el país con una normativa que dé respaldo para iniciar el proceso IRNAP.
- Los requisitos nacionales pueden no alinearse completamente con los estándares de INSARAG.

**XXIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG y
XI Reunión Regional de Consulta UNDAC en las Américas**

Sesión 7

Búsqueda y Rescate en Respuesta a Inundaciones

Min. José Solla,
Punto Focal Político INSARAG y Punto Focal UNDAC, Brasil
Copresidente del Grupo de Trabajo sobre Búsqueda y
Rescate en Respuesta a Inundaciones

10 de diciembre de 2024



Terms of Reference: INSARAG Search and Rescue in Flood Response Working Group

Purpose

- The purpose is to establish a Search and Rescue Flood Response Working Group as directed by the ISG of 2023.
- **The WG will aim to contribute recommendations that support the Strategic Objective of Flexible Response, developed by the INSARAG as part of its Strategic Plan for 2021-2026** addressing search and rescue in flood response scenarios in which search and rescue capabilities are needed.

Terms of Reference: INSARAG Search and Rescue in Flood Response Working Group

Specific terms of reference

- **To develop**, in consultation with globally recognized water rescue agencies, **an INSARAG “broad concept” of flood response** (as a generic term) including associated hazards.
- **To identify existing capabilities, experience, standards, methodologies, processes and legislation** of members States or regional and professional water related life-saving organizations on flood response, and to promote the sharing of expertise and good practices amongst countries and organizations.
- **To map existing search and rescue flood response capabilities and experiences of USAR teams** – those with USAR classification, those with national accreditation and other specialized teams of INSARAG country members- in the three INSARAG regions – on an Opt-in and voluntary basis.

Terms of Reference: INSARAG Search and Rescue in Flood Response Working Group

Specific terms of reference

- . To establish a Search and Rescue Flood Response Directory of INSARAG classified or national USAR teams** that already have capabilities and are prepared to deploy, to share on request of affected flood ravaged countries requiring international assistance.
- . To identify the areas of improvement of the efficiency and effectiveness of frontline emergency response to floods**, in accordance with the guidelines for USAR teams to deploy internationally and the coordination systems relevant to the context of assisting incoming assistance.
- . To promote capacity building at national and local levels and to strengthen community preparedness for flood response.**

Terms of Reference: INSARAG Search and Rescue in Flood Response Working Group

Specific terms of reference

- . To develop a Technical Reference Note on Search and Rescue Flood Response** encompassing the definition, existing capabilities, and basic standards.
- . To contribute to the national capacity building in establishing a flood response framework** that could be used by flood prone member states, **according to the methodology outlined in Manual A**, that may guide member states in developing national flood response capacities aligned with INSARAG management and coordination standards and procedures at national and local levels and to foster integration of national and international USAR teams, or specialized teams.

Terms of Reference: INSARAG Search and Rescue in Flood Response Working Group

Products

The main expected products of this working group will be:

- A Directory of existing Flood Response capabilities of INSARAG member states (on a voluntary basis) for OCHA and the INSARAG Secretariat to share when requested by countries affected by extreme flooding and requiring international assistance.
- A review of globally recognised standards for flood response and recommend a standard for INSARAG teams with flood response capacities to adopt these standards.
- A Technical Reference Note on Flood Response to guide capacity building of the member states at national and local level, to guide INSARAG teams wishing to develop or offer Flood Response assistance.

INSARAG Search and Rescue in Flood Response Working Group

Co Chairs:

AEME United Kingdom; Asia-Pacific Australia; Americas Brazil

AEME members (9): Algeria, Estonia, France, Italy, Romania, Russia, United Kingdom, European Union, South Africa

Asia Pacific members (3): India, New Zealand, Pakistan

Americas members (4): Argentina, Brazil, Chile, USA

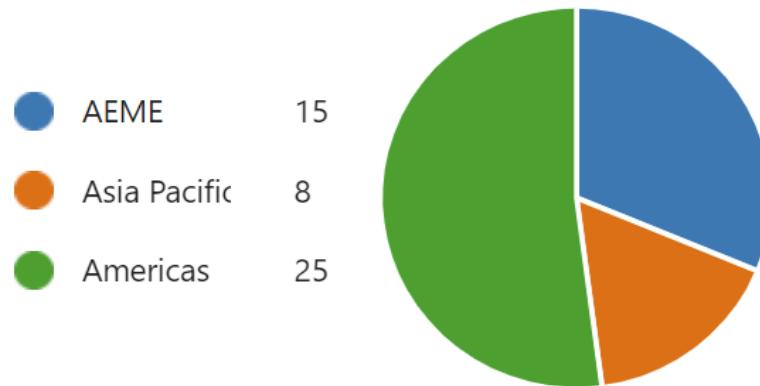
Secretary Representative: Ana María Rebaza

Survey: 48 responses from 25 countries

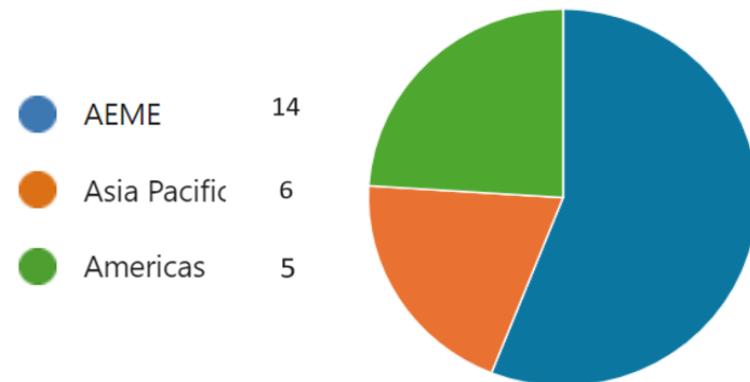
Countries	Number of responses	Numbers of survey
Algeria	2	7, 12
Switzerland	1	10
Slovenia	1	11
Hungary	1	13
New Zealand	2	14, 28
Malaysia	1	15
Czech Republic	1	16
Argentina	4	17, 18, 19, 20
Greece	1	21
Panama	1	22
Pakistan	2	23, 24
Australia	2	25
Colombia	1	26
Canada	1	27
Ukraine	1	28
Romania	1	30
United Kingdom	1	31
Ecuador	3	32, 33, 37
Spain	1	34
Germany	1	35
Brazil	15	36, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56
Italy	1	39
Singapore	1	40
Morocco	1	41
France	1	42

48

Number of responses per region



Number of countries responding per region



Directory

Flood Response Directory - Team Profile

General Information

Team ID
Team Name
INSARAG member classification

Organisation Type
Country/Region/Org
Contact details
National Policy Focal authorized

Logistics
Base of operations
Water (days)

Food (days)
Finance
Insurance
Crisis management funds

Repair kit

Host nation support - team requirements

Liaison Officer / media support
Transport requirements
Accommodation

Flood response standard - identify internet address

Team structure - org chart/functions
Team Capacity

Coordination/communication support
Medical - for team
Structural Engineers
Decontamination
Drone search capacity
Drone delivery capacity
Land Based Water Rescue
In Water Rescue
On Water Rescue
Over Water Rescue
Under Water Rescue
Night operations
Boat types

Additional Capabilities

Bulk Water Transfer
Water purification



FLOOD RESPONSE - CAPACITY BUILDING - GUIDANCE NOTE

Title:	URBAN SEARCH AND RESCUE FLOOD RESPONSE
Last revised:	2024

1. Introduction

The Flexible Response Working Group (FRWG) was established in 2020 following the recommendation of the INSARAG Steering Group (ISG) to discuss and explore the potential for the development of adaptable and flexible response operations. This is in reference to a global context of constantly changing response environment in which there has been an increase in extreme weather-related disasters requiring other specialized capacities in urban search and rescue activities.

Following on from these recommendations the INSARAG Steering Group 2023 endorsed the establishment of a Flood Response Search and Rescue Working Group and directed the INSARAG Secretary to facilitate its organization. This team has been tasked with the development of a Technical Reference Note on Search and Rescue Flood Response encompassing the definition, existing capabilities, and basic standards. As well as a directory of existing flood response capabilities of the INSARAG member states (on a voluntary basis) for OCHA and the INSARAG Secretariat to share when countries were affected by extreme flooding and required international assistance.

Flood and storm events account for more than 70% of disasters experienced since the turn of the century. Combined research data from global weather agencies show since 2000 we have experienced a consistent 400 natural disaster events per year. The World Meteorological Organization (WMO) claims a disaster related to a weather, climate or water hazard occurred every day on average over the past 50 years – killing 115 people as a daily global average and causing US\$ 202 million in losses daily.

This document is intended to give guidance to USAR teams who nominate to support flood response utilising INSARAG coordination frameworks responding to water events. It is not intended to be a comprehensive management, search, rescue, or logistic text (references are made where appropriate).

2. Definition

A flood is when a relatively high-water level overtops the natural or artificial banks in any part of a stream, river, estuary, lake, or dam, and/or local overland flooding associated with drainage before entering a watercourse, and/or coastal inundation resulting from super-elevated sea levels and/or waves (including tsunami) overtopping coastline defences.

Flood includes:

- Flash flooding after short, intense bursts of rainfall
- Quick onset flooding generally from large mountain or coastal rivers
- Slow onset flooding in vast flat areas.

For the remainder of this reference note ‘water rescue’ will reference both ‘flood rescue’ and ‘swift water rescue’.

For the remainder of this reference note 'water rescue' will reference both 'flood rescue' and 'swift water rescue'.

3. Hazards

3.1 In water hazards

- Untrained people who enter flowing water or attempt a water rescue may drown.
- Flood water is contaminated – it can contain water-borne diseases, sewage, toxic chemicals, or other toxic substances from damage to homes and infrastructure. A search and rescue operator may become ill or infected by diseases from contact with flood water.
- There can be unseen hazards in or below the surface – eg fences, trees, floating debris. Objects in and under the water – eg concrete structures, rocks – can affect how the water flows. A search and rescue operator in the water may slip, become injured or entrapped and drown.
- Large animals in or near flood water can be distressed and act unpredictably. A search and rescue operator may be crushed, kicked or trampled, or dragged into the water and drown.
- The height between power lines and the flood water surface can be reduced. Flood water in contact with solar power system can be live. A search and rescue operator may receive an electric shock.
- Hypothermia may result from immersion in cold flood water.

3.2 Water Force Hazards

- It is difficult to determine the depth, current, and flow of flood water. There is enormous force in fast flowing water. A search and rescue operator may misjudge the power of moving water and be swept off their feet or dragged into the water and drown.
- A vehicle can be swept off a road or causeway by the power of the moving water. A search and rescue operator in, on, or near the vehicle may be swept off their feet or dragged into the water and drown.
- Water flowing over weirs and culverts creates a recirculating current. A search and rescue operator in the water may be unable to remove themselves from the backwash and drown.
- Water flows with great force into drains and pipes during floods. The force can drag a search and rescue operator into the drainage system, and they may drown.

3.3 Near Water Hazards

- Riverbanks can be unstable, wet and slippery. Riverbanks can have thick and impenetrable vegetation, tangled with timber and brush from the flood. Some vegetation can sting or cause reaction. A search and rescue operator may trip, slip, or fall into the moving water and drown.
- Flood water, debris, and vegetation near flood water can contain dangerous animals (eg snakes, spiders and other vermin) seeking higher ground. Search and rescue operator may be stung or bitten causing injury.
- Poor light makes it more difficult to identify flood water hazards. A search and rescue operator may trip, slip, or fall into moving water and drown.

4. Policy Framework

Any deployment and response still maintain the same principles and methodology outlined within the INSARAG manuals.

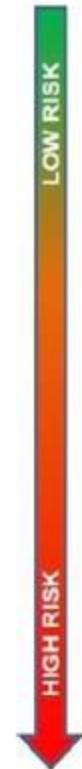
5. Water rescue capability

Water search and rescue teams respond to incidents including flood events and non-flood rescues as well as supporting requesting countries for flood.

Water search and rescue teams provide land-based water rescue operators, on-water rescue technicians, in-water rescue technicians, and over-water rescue specialists when requested.

All responding personnel will be trained to a minimum land-based water rescue level with associated water rescue equipment.

-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-
-



METHOD	DESCRIPTION	FLOOD RESCUE OPERATOR
Talk	Yelling or signaling to reassure or direct the victim (e.g. "keep your feet up").	Flood Rescue Awareness*
Throw (released)	Throwing an unconnected buoyant object to the victim - e.g. rescue tube, PFD, empty water drums or other.	
Reach	Reach the victim from the shore by pole, ladder etc.	
Wade	Wading - ONLY if risk assessment confirms conditions will allow (i.e. depth < knee high and velocity of current is safe).	Land Based*
Throw (held)	Throw a rope, flotation device, rescue tube or throw bag to the person to keep their head above water while they can be pulled to safety.	
Row (powered vessel)	Using a powered vessel to reach the person where there is low-likelihood of the operator entering the water.	On Water
Go	Entering the water to reach the person by swimming or using a raft / or unpowered craft to reach persons. On these crafts there is a high likelihood of the operator entering the water.	In Water
Helo	The use of professional helicopter crews to rescue persons from flood water.	Over Water*

*No accreditation currently required at this level and the use of helicopters is at the direction of the SES Incident Controller or the NSW Police RCO

 Note: Powered vessels can only be operated by flood boat qualified personnel.

NO
At any stage rescue operators deem the risk to be too significant to assist at this time.

Figure 1 General Flood Rescue Framework

6. Team structure – water rescue deployment

Classified teams can provide a water rescue capability at individual water rescue incidents, or at larger-scale flood events. Classified teams will align to the INSARAG structure of self-sufficient light, medium and heavy teams. Self-sufficient teams, with a command structure, transport, and equipment. A water rescue team may be deployed as part of a task force that addresses several risks.

Light Team: This team is self-sufficient in management, medical, and logistics, to support 3 water search and rescue teams.

Medium Team: This team is self-sufficient in management, medical, and logistics, to support 7 water search and rescue teams.

Heavy Team: This team is self-sufficient in management, medical, and logistics, to support 12 water search and rescue teams.

7. Training and Support

A receiving country has the authority to determine the level of competency required for water rescue - search and rescue operators to deploy and participate in the rescue event. In lieu of other role descriptions these roles and definitions provide guidance.

7.1 Water rescue awareness

All responding personnel should undertake their agencies water rescue awareness training. Personnel trained in flood rescue awareness through the flood rescue awareness are able to arrive at a flood rescue incident as first responders and provide assistance. Personnel trained at this level can use the Talk rescue technique if appropriate and No rescue. A 'No' rescue is stopping untrained persons from attempting a rescue.

7.2 Land-based water rescue operator

All responding personnel should undertake training commensurate with qualifications equivalent to 'Perform land based swift water and flood water rescue and recovery'.

7.3 In-water rescue technician

Select response personnel should undertake training commensurate with qualifications equivalent to 'Undertake swift water and flood water rescue and recovery'.

7.4 On-water rescue technician

Select response personnel should undertake training commensurate with qualifications equivalent to 'Undertake inland flood boat operations', 'Crew small power craft in a rescue environment', 'Certificates of Public Safety - Aquatic Search and Recovery', and 'Undertake swift

8. Conclusion

Participation in water rescue is purely voluntary for any of the classified teams. Compliance with this Technical Guidance Note is monitored and reviewed by the ## Working Group and enhanced through observations submitted to INSARAG.

References

**XXIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG y
XI Reunión Regional de Consulta UNDAC en las Américas**

Sesión 8

Alianzas del Grupo Regional INSARAG de las Américas

Sra. Silvia Ballén
Líder del Programa USAR
Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
Punto Focal UNDAC, Colombia

10 de diciembre de 2024



Avances en relación al Plan de Trabajo 2024 del Grupo INSARAG en Las Américas

OE4. Alianzas

Actividades	Avance
Fortalecimiento de la relación con el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC)	Acuerdos para fortalecer los NAP/IRNAP Desarrollo de actividades
Fortalecimiento de la relación con la Agencia de Gestión de Emergencias por Desastres Caribeña (CDEMA)	
Fortalecimiento de la relación con la Organización de Bomberos Americanos (OBA)	
Fortalecimiento de la relación con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC)	
Comunidad de práctica entre los Equipos de emergencia Médica (EMT) y el componente médico de los equipos USAR.	
Fortalecimiento de la relación con el Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE)	

**XXIII Reunión del Grupo Regional de INSARAG y
XI Reunión Regional de Consulta UNDAC en las Américas**

Sesión 5

Presentación de Resultados de la Consulta sobre Gobernanza

Sr. Patricio Fuentes
Sra. Ana María Rebaza
Sr. Belit Tasdemir

10 de diciembre de 2024



1. Liderazgo y Gobernanza

Q1: ¿Debería uno de los Presidentes Regionales actuar como Vicepresidente Global?
Sí o no

2/3 No
1/3 Sí

El consenso es que sí hace falta una relación más cercana con la Presidencia Global

Q2: En caso afirmativo, ¿cuáles serían las funciones y responsabilidades del Presidente Global Adjunto?
¿Por qué? En caso negativo, ¿alguna otra sugerencia?

Q3: ¿Cómo impactará o fortalecerá esto al ISG?

2. Mandato y responsabilidades. Adopción de decisiones

Q1: Se decide por consenso cuando nadie con derecho a voto se opone. ¿De acuerdo o en desacuerdo? ¿Por qué?

2/3 Sí
1/3 No

Es necesario llegar a una definición de consenso

Q2: En las raras ocasiones en que no se pueda llegar a un consenso, el Presidente Global debe tomar la decisión en consulta con los tres presidentes regionales y el Secretario de INSARAG. ¿Da acuerdo o en desacuerdo? ¿Por qué? O cualquier otra sugerencia

Pero más allá es necesario llegar a una validez de votos en relación a una mayoría calificada 0-30 o 60-40, o 2/3, 5/8.

Lo que se espera es que no se estanquen las decisiones por no lograr el consenso.

3. Responsabilidad y cumplimiento

Q1: ¿INSARAG debe tener Estándares INSARAG o Directrices/lineamientos INSARAG? ¿Por qué?

Sí: Brasil
Chile
Ecuador
El Salvador
Guatemala
Honduras
Perú
CEPREDENAC
Departamentos de Francia en el Caribe

No: Estados Unidos
Canadá
Cuba

- Tema muy discutido por la necesidad de **aclarar los conceptos** e implicancias de manera más clara. Hay un uso cotidiano pero también hay definiciones más precisas, pero no hay total claridad de lo que implicaría.
- Se entiende que el concepto de estándar supone una mayor exigibilidad, pero también es garantía de calidad para salvar más vidas
- Tal como están las guías las listas de chequeo proponen en la práctica estándares para la clasificación de equipos USAR y en la Nota Técnica IRNAP para la certificación INSARAG de los NAP
- Pasar a estándares sería una evolución natural en la red de INSARAG, hablar de estándares tiene ventajas y a veces utilizamos los términos de manera intercambiable
- Habría que considerar aspectos de orden organizacional.
- Se hicieron paralelos con otros estándares internacionales para tratar de ver las implicancias
- Se recomienda un análisis de carácter legal tanto para este punto como para el del tema de cumplimiento

3. Responsabilidad y cumplimiento

Q2: ¿Debería INSARAG tener un marco de investigación interna dentro de las Directrices de INSARAG?
¿Sí o no? ¿Por qué?

Q3: En caso afirmativo, ¿se acuerda que los Puntos Focales de Políticas y los Puntos Focales de Equipo proporcionen garantías de investigación interna a la Secretaría de INSARAG?
¿Por qué o alguna sugerencia adicional?

Q4: ¿Debería la red aplicar penalizaciones "blandas" o "duras" dentro del sistema?
¿Sí o no? ¿Por qué?

Sí (con precisiones): Canadá, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, El Salvador, Estados Unidos, Guatemala, Honduras, Perú, CEPREDENAC, Departamentos de Francia en el Caribe
No: Brasil

- El término investigación no se ve como adecuado y tiene implicancias políticas
- El enfoque debería ser de análisis de buenas prácticas y elementos por mejorar en las operaciones.
- Las guías INSARAG tienen elementos relacionados al cumplimiento e incluso penalidades.
- Hace falta un procedimiento que incluya el escalamiento de las situaciones y un flujo de acciones. Debería ser entre pares. en un Anexo de orientación técnica.
- El código de conducta es un elemento a tomar en cuenta, está en las Guías INSARAG y cada país tiene el propio.

8. Clasificación

Q1: ¿Deberían todos los equipos dentro de la red INSARAG alcanzar primero el estatus IRNAP antes de que se les permita unirse al sistema IEC?
¿Sí o no? ¿Por qué?

P2: ¿Debería centrarse primero en el fomento de la capacidad nacional o nacional, seguido de la posibilidad de desarrollar un NAP y luego un IRNAP?
¿Sí o no? ¿Por qué?

Sí: Todos

- Es importante el trabajo nacional como base para poder pasar al ámbito internacional
- Si bien el desarrollo de INSARAG se dio lugar en el ámbito internacional, y el proceso IRNAP se inició hace pocos años, se considera que lo más recomendable es consolidar el sistema nacional.
- Algunos países han realizado primero el IEC y posteriormente el IRNAP porque apareció posteriormente, pero respaldan la importancia de que el orden sea primero el trabajo a nivel nacional.

4. Global Meeting

**Q1: Should we discontinue the Global Meeting and reassign resources to activities identified as vital within the INSARAG strategy?
Yes or no? Why?**

Q2: Should discussions on operational issues take place at the Team Leaders' Meeting, within working groups, and within the newly created Regional Operational Meetings? Do we want this? Yes or no? Why or further suggestion?

- Majority of Americas participants are in favour of keeping the Global Meeting. The minority stated that having a Global Meeting, with existing annual meetings in the calendar, may not be necessary.
- Similarly, also pointing out to existing meeting commitments, creating regional operational meetings are deemed not necessary.
- Members already discuss operational issues bilaterally, operational matters should be brought to regional meetings via PFP OFPs anyway. Additional meetings can be made on an ad-hoc basis, and/or the Operations Working Group can be re-established.

5. Global Strategy 2026 - 2030

Q1: For developing the INSARAG strategy for 2025-2030, should there be a discussion at a policy level on the position of INSARAG/USAR within the broader humanitarian context? Yes or no? Why or further suggestion?

- Americas position is that position of INSARAG/USAR within broader humanitarian context is already in place and assets are not strictly used for USAR.
- INSARAG must stay relevant to evolving nature of disasters, yet INSARAG's mandate at this time is USAR.
- A discussion at a policy level on the position of INSARAG and USAR within the broader humanitarian context is welcome, but the broader humanitarian context must be defined.
- This discussion can be initiated at policy level, but not necessarily as part of the INSARAG strategy for 2025-2030.

6. NGOs and Partners

Q1: Should any changes be made to the current arrangements of Policy Focal Points, Ops Focal Points and Team Focal Points from Govt. agencies; and NGO teams, so that they continue as Team Focal Points only?

Yes or no? Why?

Q2: Should the Policy Focal Points make the final decision on allowing the NGO to join the INSARAG network? Yes or no? Why?

Q3: Should all further correspondence be directed to NGO teams instead of going through national focal points? Yes or no? Why?

Q4: Should NGO team leaders/focal points be eligible to represent their region at the proposed Regional Operational Meetings? Yes or no? Why?

- Americas do not think any changes are necessary to the current arrangements.
- Final decision to allow NGOs to join INSARAG network must remain with PFP.
- Majority position is for further communication to be made via the national focal points. Some members not against direct communication, but with national focal points in copy.
- Overwhelming majority position is no. Nations must represent nations. Few members support NGO representing regions in such meetings, especially with member states with no legislation in place to regulate NGOs.

7. Localisation

Q1: Should the Regional Groups map global USAR capacity to identify gaps and agree on priority countries with the INSARAG network?

Yes or no? Why?

Q2: Should the Regional Groups undertake a mapping of vulnerable countries and to work with donors and the INSARAG network to develop a capacity-building program to develop a capacity-building program aimed at the countries requesting external support?

Yes or no? Why?

- Identifying challenges/gaps or listing priority countries is not favoured by the Americas.
- Announcing priority or vulnerable countries may have domestic political implications for those countries.
- Challenges and gaps are already identified and addressed bilaterally, with external support delivered accordingly.
- No mapping of vulnerable countries is necessary to be done by regional groups.

Grupo de trabajo Revisión de las Guías 2026

Patricio Fuentes von J.



01

Proposita



Las Guias de INSARAG están sujetas a desarrollo y mejora constantes.

Esto se logra mediante un ciclo de revisión regular de cinco años que tiene como objetivo facilitar la mejora continua. Estará preparada para su aprobación en la TLM y el ISG de 2025

La revisión de 2025 de las Directrices del INSARAG se realizará de conformidad con la agenda estratégica presentada a través de la Reunión de Líderes de Equipo, las Reuniones Regionales y el Grupo Directivo del INSARAG.

02

Tares y alcances

Tareas y responsabilidades del GRG 2023-2026

- Apoyar la difusión e implementación de las Guias INSARAG.
- Implementar los cambios solicitados por los distintos Grupos de Trabajo de INSARAG y avalados por TLM/ISG.
- Proporcionar aclaraciones en relación con las Guias INSARAG.
- Identificar y considerar cuestiones claves para el debate durante la revisión actual.
- Considerar el proceso para modernizar la accesibilidad, integridad, consistencia y administración de las Directrices

Alcance

- Volumen I – Política
- Volumen II – Manual A – Desarrollo de capacidades
- Volumen II – Manual C – IEC / IER
- Volumen III – Guía de campo operativa
- Notas de orientación de INSARAG

Miembros grupo de trabajo GRG

	NOMBRE	PAIS	REGION	POSICION
1	Martin Evers	Holanda	AEME	Co Director
2	John Cawcutt	Australia	Asia Pacifico	Co Director
3	Li LI	China	Asia Pacifico	Miembro
4	Safrizan Bin Suhaini	Malasia	Asia Pacifico	Miembro
5	Wee Keong Lok	Singapur	Asia Pacifico	Miembro
6	Sara Rathbun	USA	Américas	Miembro
7	Patricio Fuentes	Chile	Américas	Miembro
8	Martin Pavek	Republica Checa	AEME	Miembro
9	Emmanuel Chapeau	Francia	AEME	Miembro
10	Yvonne Gutmann	Alemania	AEME	Miembro
11	Ciro Bolognese	Italia	AEME	Miembro
12	Fahad Sultan	Qatar	AEME	Miembro
13	Ove Sislak	Noruega	AEME	Miembro
14	Belit Tasdemir	Turquia	AEME	Miembro



Nuevas recomendaciones

Recomendación (Fuente: AAA&R)	Política(P) Operaciones(O) Capacitación (C)	Prioridad Alto (A) Medio (M) Bajo (B)	Parte(s) responsable(s), p. ej., MWG, Secretaría	Acciones a implementar
Velocidad de decisión de la misión	P	B	GRG	Política sobre la velocidad de activación de la misión
Duplicación de información	O	A	Grupo de trabajo de integración	Identificar instancias de uso de VOSOCC vs ICMS para evitar duplicaciones
Simplificación de la hoja informativa	O	A	Grupo de trabajo de integración	Ajuste las hojas de datos para simplificar el contenido y aumentar la coherencia
Sectores	O	M	Grupo de trabajo integrado/Grupo de trabajo conjunto	Aclarar los sectores y el uso de los sectores en referencia a las ASR 1 y 2
Aclaración sobre ASR 2	O	A	Grupo de trabajo temporal/Grupo de trabajo interino/Grupo de trabajo multidisciplinario	Orientación para equipos sobre cuándo hacer una pausa durante ASR 2 debido a la necesidad local e identificar lugares que no sean de trabajo
Triaje/capacidad de supervivencia en espacios vacíos	O	A	Grupo de trabajo temporal/Grupo de trabajo interino/Grupo de trabajo multidisciplinario	Es necesario abordar la priorización de los lugares de trabajo dentro de las categorías de triaje, y también es necesario tener en cuenta la probabilidad de supervivencia.

Recomendación sugerida	Política(P) Operaciones(O) Capacitación (C)	Prioridad Alto (A) Medio (M) Bajo (B)	Parte responsable, por ejemplo, MWG, Secretaría	Acciones a implementar
Modelo de solicitud de asistencia internacional	P	A	GRG	Crear plantilla
Definición de lugar de trabajo completado	O	A	Grupo de trabajo técnico, Grupo de trabajo integrado	Crear una definición para garantizar que la finalización del sitio de trabajo sea clara para todas las partes
Ficha técnica para equipos no clasificados	C	M	Grupo de trabajo integrado, grupo de trabajo técnico	Cree una página para informar a los equipos que no están clasificados.
Reparación de recursos	P,O,T	M	Secretaría	Enlaces rotos, la aplicación no se carga, dificultad para buscar la información necesaria. El acceso a las directrices es fundamental para las operaciones coordinadas



Cronograma de actividades del GRG

2023	2024	2024	2024	2025
Reunion regional	Reunion Lideres de equipo	ISG	Reuniones regionales	Reunion de Lideres de equipo
Lanzamiento de la cooperación entre grupos de trabajo (AP, AEME, Américas)	Informe de progreso (Ecuador, Américas)	Informe de progresos	Informe de progreso AP- Pakistán, AEME - Rumania, América - TBC	Informe de progeso (Tunez)

2025	2025	2026	2026	2026
ISG	Reuniones regionales	Reunion de Lideres de equipo	ISG	Reunion global
Después de esta reunión, los GT presentan sus aportaciones finales.	GRG visita reuniones regionales y analiza borradores de directrices (AP, AEME, Américas)	Aprobación del proyecto de directrices (operativas)	Aprobación del proyecto de directrices (políticas y financieras) Ginebra, SUI	Lanzamiento de las Directrices 2026-2031

PREGUNTAS